*по состоянию на 22.00 20 ноября 2020 года*

**Информация о проекте закона о перераспределении полномочий**

1. Хронология документооборота

30 октября законопроект внесен в ЗС.

11 ноября состоялась рабочая встреча по приглашению правового управления аппарата ЗС (обсуждали общие положения и сроки).

11 ноября поступили замечания от КСП.

11 ноября поступили концептуальные замечания от А.В Огонькова (впоследствии отозванные).

13 ноября поступили замечания Минюста.

13 ноября поступило заключение правового управления аппарата ЗС.

16 ноября (после нашего указания на длительное отсутствие заключения ЗС в рамках переговоров с А.И.Ажгиревичем) поступила таблица замечаний и предложений от ЗС (без замечаний прокуратуры).

19 ноября поступила новая таблица замечаний и предложений от ЗС (с замечаниями прокуратуры).

20 ноября Главархитектура направила в ЗС заполненную таблицу замечаний и предложений. По настойчивой просьбе П.Е Смялковского из таблицы был исключен раздел «Переходные положения».

20 ноября в 15 часов поступило приглашение от С.А.Петрушенко на **совещание** 23.11 по рассмотрению вопроса. По регламенту должно было поступить приглашение на **рабочую группу комитета** и следом на **заседание комитета**, чтобы рассмотреть закон на ближайшем заседании ЗС. Дозвониться до инициатора совещания не удалось, сотрудники аппарат ЗС не смогли пояснить предмет и цель совещания.

1. О переходных положениях в части отдельных полномочий.

Внесенный проект закона не содержит переходных положений.

Данное обстоятельство связано с новизной предмета для Главархитектуры в части порядка и сроков оказания муниципальных услуг по отдельным передаваемым полномочиям и с отсутствием замечаний в этой части со стороны правового управления аппарата Правительства и Минконтроля при согласовании законопроекта.

При детальном изучении процедурных вопросов в рамках формирования нового функционала и согласовании увеличения штатной численности Главархитектуры нами была выявлена необходимость введения переходных положений в части соблюдения законных прав и интересов граждан при оказании муниципальных услуг с учетом действующего градостроительного законодательства, а именно:

1. решения о выдаче разрешений на строительство, о внесении изменений в разрешения на строительство, о прекращении действия разрешений на строительство;
2. решения о подготовке и выдаче градостроительных планов земельных участков;
3. решения о предоставлении разрешений на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства;
4. решение о предоставлении разрешений на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства.

Главархитектура полагает целесообразным принятие вышеуказанных решений по результатам рассмотрения заявлений, поступивших в органы местного самоуправления муниципальных образований до вступления в силу закона о передаче полномочий, оставить за органами местного самоуправления, т.е установить переходный период. Срок такого периода для всех услуг за исключением разрешений на строительство, составит не более трех месяцев (т.е. до 1 апреля 2021 года), так как все сроки регламентированы прямыми нормами Градостроительного кодекса.

По услуге, связанной с выдачей разрешений на строительство по вышеуказанным заявлениям (т.е. поступившим до 01.01.21), предлагаем установить переходный период сроком один год (до 01.01.2022). Это позволит завершить формирование новой структуры Главархитектуры и регламентирование уже государственных услуг, а также избежать неисполнения предоставления услуги, срок оказания которой составляет 5 дней, что влечет за собой административное наказание и может негативно сказаться на имидже власти, принявший на себя столь важные полномочия.

Одновременно предложения по переходным положениям поступили 16 ноября устно от П.Е Смялковского и 18 ноября письменно за подписью А.В Скорого. В отношении вышеуказанных услуг предлагается возложить все обязательства по их исполнению с 01.01.20. на «соответствующие органы государственной власти Тверской области» и инициировать соответствующие поправки Губернатора в проект закона.

1. О переходных положениях в части выдачи разрешений на ввод объектов в эксплуатацию.

Внесенный в ЗС законопроект не содержит переходных положений в отношении данной услуги, так как, её предоставление осуществляется в соответствии с прямой нормой ч.2 статьи 55 Градостроительного кодекса, из которой следует, что разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдает орган, выдавший разрешение на строительство этого объекта.

Таким образом, по мнению Главархитектуры, переходные положения заключаются в том, что решение о выдаче разрешений на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, разрешения на строительство которых выданы органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области до вступления в силу закона, принимаются органами местного самоуправления муниципальных образований.

Общее количество выданных разрешений на строительство за период 2016-2020 годы, по которым на настоящий момент не выданы разрешения на ввод, составляет 600 единиц, из которых только 260 являются объектами, в отношении которых осуществляется государственный строительный надзор. Остальные – это магазины, цеха, склады, сервисы и т.п. объекты, а также таунхаусы. Анализ данных разрешений в полном объеме никем и никогда не проводился, и вероятность того, что не все они соответствуют градостроительному законодательству велика, что, в свою очередь, может привести к невозможности законной выдачи разрешения на ввод по отдельным объектам.

Кроме того, срок выдачи разрешений на ввод составляет 5 дней и его неисполнение также влечёт административное наказание, судебные тяжбы и может негативно сказаться на имидже региональной власти.

Следует отметить, что объём принимаемых на себя полномочий в части разрешений на строительство и на ввод в эксплуатацию по ретроспективной оценке за два года составляет порядка 900 услуг в год. Это значительно. Главархитектура готова это реализовать при условии скорейшего согласования предложений по созданию отдела разрешительной документации в количестве 7 единиц.

Принятие же на себя обязательств по выдаче разрешений на ввод по объектам, на которые ранее органами местного самоуправления выданы разрешения на строительство считаем, как минимум, преждевременными и рискованными.

Одновременно предложения по переходным положениям в отношении услуг по выдаче разрешений на ввод поступили 16 ноября устно от П.Е Смялковского и 18 ноября письменно за подписью А.В Скорого. Также, как и по иным услугам, предлагается возложить все обязательства по их исполнению с 01.01.20. на «соответствующие органы государственной власти Тверской области» и инициировать соответствующие поправки Губернатора в проект закона.

Докладываю на Ваше решение.

Л.А.Таланина